



Институт проблем естественных монополий

СВАМ: теперь официально. Возможные эффекты для России

26 июля 2021 года



Актуальное состояние СВAM

- **2020 г.:** анонсирована разработка СВAM
- **май 2021 г.:** доклад ИПЕМ «Трансграничное углеродное регулирование в ЕС: как не допустить дискриминации российских экспортёров»
- **июнь 2021 г.:** неофициальные редакции законопроекта по СВAM
- **14 июля 2021 г.:** первая официальная редакция законопроекта по СВAM



Россия – один из главных реципиентов рисков от ввода СВАМ

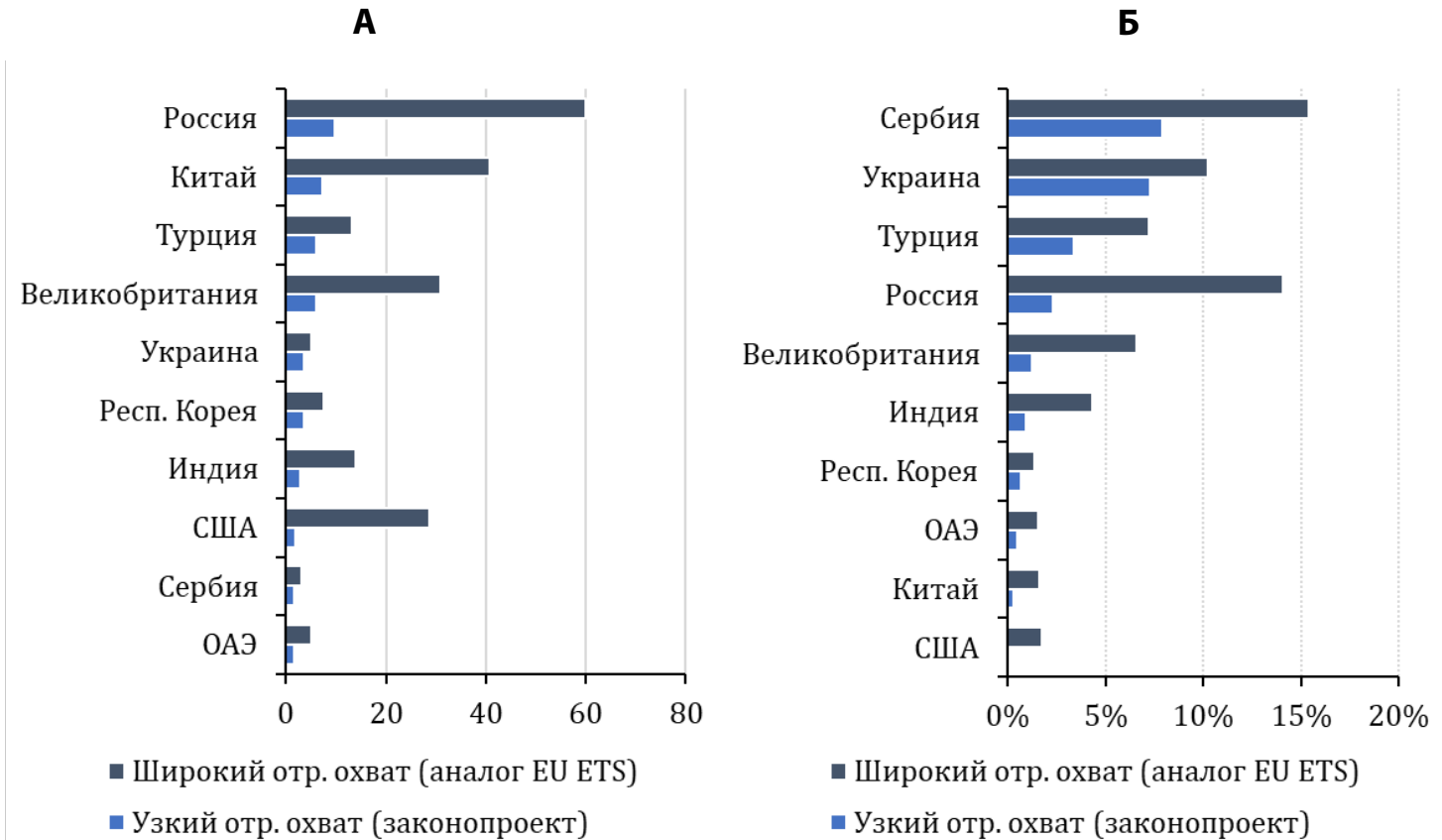
- Высок риск распространения СВАМ на **4 страны, входящие в Европейское экономическое пространство и EU ETS** (Норвегия, Исландия, Швейцария и Лихтенштейн)
- Дальнейшие оценки проведены по ЕС-27 + 4 страны

Россия занимает 1 место по стоимости уязвимого экспорта в ЕС (+ 4 страны)

- **\$ 10 млрд** (согласно законопроекту)
- **\$ 60 млрд** (аналогично EU ETS + минудобрения)

Россия занимает 2–4 места по доле уязвимого экспорта в совокупном экспорте страны (среди крупных экспортёров)

- **2,3%** (согласно законопроекту)
- **14,1%** (аналогично EU ETS + минудобрения)



Объём экспорта в ЕС, потенциально подпадающего под СВАМ в зависимости от отраслевого охвата

А) в абсолютном выражении, Б) в относительном выражении

Примечание – составлено по данным ФТС России и International Trade Centre

СВАМ: подверженные отрасли

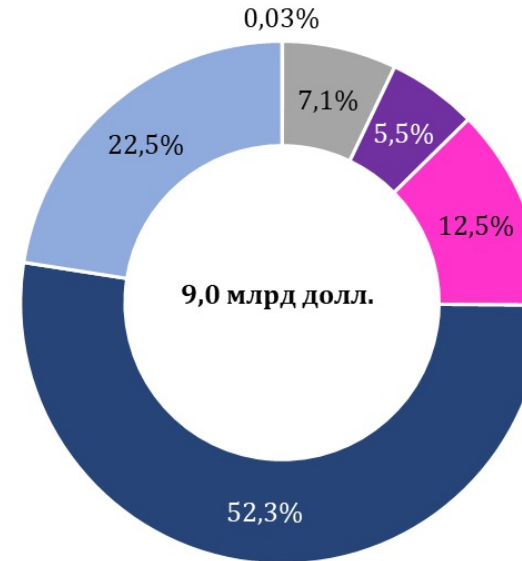
На первом этапе СВАМ будут подвержены немногочисленные отрасли:

- **чёрная металлургия,**
- цветная металлургия (алюминий),
- химия (азотные соединения) и пр-во удобрений (азотных),
- электроэнергетика

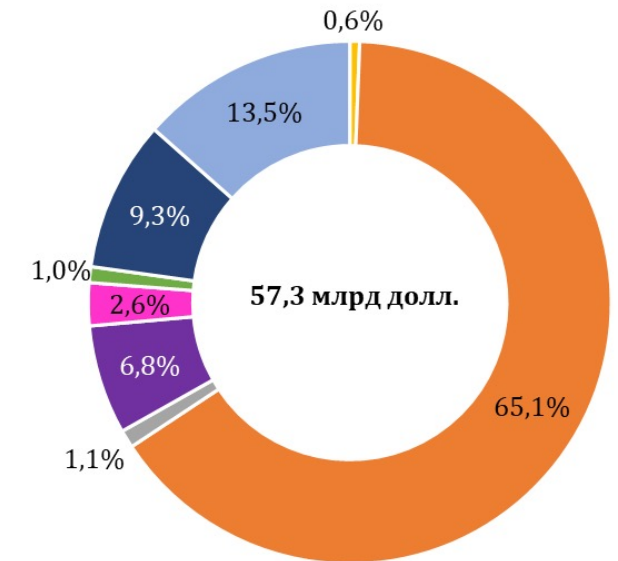
В перспективе СВАМ вероятно, будет распространён на широкий круг отраслей:

- **нефтепереработку,**
- прочие подотрасли металлургии и химии,
- производство кокса, стройматериалов.

Узкий отр. охват (законопроект)



Широкий отр. охват (аналог EU ETS)



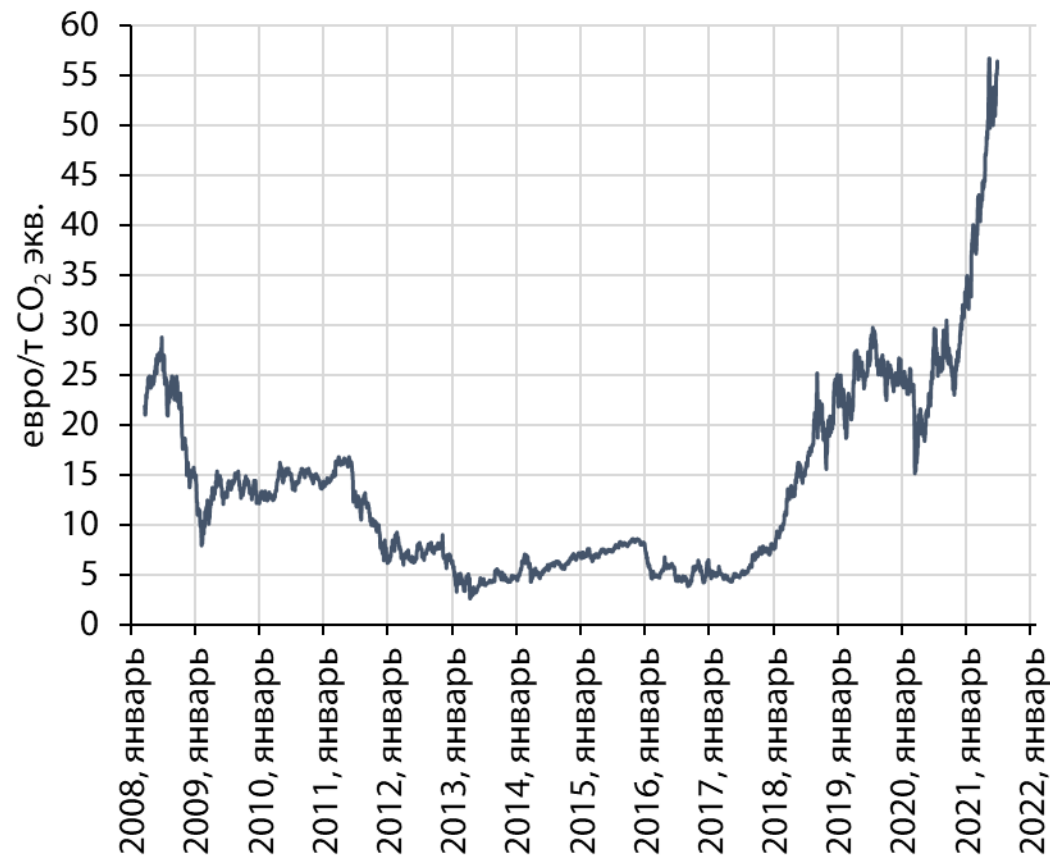
Отраслевой объём экспорта из России в ЕС, потенциально подпадающего под СВАМ в зависимости от отраслевого охвата

Примечание – составлено по данным ФТС России и International Trade Centre



SVAM: детали

Формат	Описание	Примечания
Охват выбросов	Прямые (score 1) и косвенные неэнергетические (score 3)	Перечень сырья и полуфабрикатов, учитываемых при расчёте score 3, будет определён <u>отдельным НПА</u>
Способы расчёта углеродного следа	<ol style="list-style-type: none"> 1) Реальные данные по предприятию 2) Средние данные по стране-экспортёру 3) Среднее по 10% худших предприятий ЕС 	
Платёжная ставка	Трансляция цены EU ETS (средние значения за неделю)	Зависимость от внутриевропейской конъюнктуры (см. рис.)
Верификация	Компании, аккредитованные по общеевропейскому порядку (регламент 2018/2067) или отдельно национальными органами аккредитации	Дополнительные затраты на верификацию
Бесплатные квоты в рамках EU ETS	Сохраняются в ближайшие годы, но обязательства по SVAM будут корректироваться в зависимости от доли бесплатных квот	Методика учёта будет утверждена <i>отдельным НПА</i>
Учёт ранее понесённых платежей за выбросы	Допустим	Вероятно, не будет допускаться учёт клим. проектов (методика будет утверждена <i>отдельным НПА</i>)



Динамика цен EU ETS на выбросы CO₂ за период 2008–2021 гг.
Примечание – составлено по данным ICAP, Ember-climate



Методика расчёта потерь российской промышленности

Оценка затрат российских экспортёров на платежи по СВAM

- расчёты только по **узкому отраслевому охвату**
- **платёжная ставка** 60 долл./т CO₂
- с учётом **реального углеродного следа продукции** (по данным Росстата и нац. кадастра выбросов)
- с учётом **score 1**, а также с учётом **score 3** по отдельным цепочкам продукции (стальная и алюминиевая продукция, азотные удобрения и соединения)
- **без учёта альтернативных эффектов** (потеря рыночной доли на рынке ЕС)
- **без учёта снижения платежей** в связи с сохранением бесплатных квот в EU ETS

Дополнительно частично учтены косвенные эффекты (**снижение спроса на э/э и т/э**)

- не учтено снижение добычи металлических руд, ископаемого топлива и т. д.



Количественная оценка эффектов от СВAM для экономики РФ

Товарные группы	Прямые эффекты от ввода СВAM Дополнительные затраты российских экспортёров (\$ млн)			Экспорт, \$ млн	Отношение доп. затрат к экспорту
	Score 1	Score 3	Всего		
Электроэнергия	305,8	-	305,8	632,8	48%
Чёрные металлы	314,1	955,9	1270,0	4805,7	26%
Цветные металлы	159,6	145,7	305,3	2868,1	11%
Азотные соединения	349,4	0,1	349,5	495,9	70%
Азотные удобрения	1,7	64,7	66,5	664,5	10%
Цемент	2,3	-	2,3	2,6	87%
Всего	1132,9	1166,4	2299,3	9469,6	24%

- **Прямые** эффекты (\$ 2,3 млрд)
- **Косвенные** эффекты (\$ 222 млн)
- **Совокупные (прямые и косвенные) эффекты на российскую экономику в размере \$ 2,5 млрд**
- **Удорожание продукции** в среднем на 24% (цемент – почти в 2 раза)
- Учёт выбросов **score 3** может привести к росту платежей по СВAM в десятки раз (с учётом сложности определения границ рассматриваемых технологических цепочек)

Примечание: суммарный экспорт ниже вышеуказанного значения в 10 млрд долл., т. к. в расчётах не учитывались смешанные удобрения, содержащие азотные компоненты.



Как бороться с дискриминацией российских экспортеров?

- **Участвовать в международной дискуссии на всех этапах разработки СВAM** и акцентировать внимание европейской стороны на реализации **наименее дискриминационного сценария СВAM для российских экспортёров**:
 - учёт выбросов score 3 только по тем материалам, которые сами попадают в охват СВAM,
 - признание косвенных механизмов регулирования ПГ стран-поставщиков (в частности, климатических проектов) при расчётах углеродного следа продукции
- **Отстаивать тезис о недопустимости изменений правил ВТО** в угоду реализации СВAM
- **Развивать внутренние механизмы регулирования**, позволяющие производителю **снижать углеродный след продукции**:
 - развитие национальной системы учёта углеродного следа продукции на уровнях компаний, производственных установок и отдельных этапов технологического процесса,
 - развитие системы добровольных климатических проектов и мер господдержки, стимулирующих их реализацию,
 - стимулировать структурирование и оптимизацию бизнеса крупных холдингов с выделением наиболее эффективных производств в отдельные компании.
- **На перспективу (когда в СВAM будет учитываться score 2) – снижать углеродный след электроэнергии**:
 - развитие механизмов минимизации углеродного следа потребляемой электро- и теплоэнергии (безуглеродные сертификаты),
 - поддержка развития безуглеродной и низкоуглеродной генерации (в т. ч. ГЭС, АЭС, ПГУ-ТЭС).