

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об ограничении выбросов парниковых газов

Статья 1. Правовое регулирование отношений, связанных с ограничением выбросов парниковых газов

1. Настоящий Федеральный закон определяет основы правового регулирования отношений в сфере экономической деятельности, которая осуществляется на территории Российской Федерации и сопровождается выбросами парниковых газов.

2. Целью настоящего Федерального закона является создание условий для устойчивого и сбалансированного развития экономики Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов.

3. Законодательство Российской Федерации в области ограничения выбросов парниковых газов основывается на положениях Конституции Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона

и принимаемых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) парниковые газы - газообразные вещества природного или антропогенного происхождения, которые поглощают и переизлучают инфракрасное излучение и находятся за пределами жилых, производственных и иных помещений;

2) кадастр антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов (далее - кадастр парниковых газов) - систематизированный свод сведений, содержащих описание (с указанием объемов) выбросов и поглощений парниковых газов, основанное на официальной статистической информации;

3) регулируемые организации - юридические лица и индивидуальные предприниматели, хозяйственная и иная деятельность которых сопровождается выбросами парниковых газов, масса которых определяется в соответствии со статьей 7 настоящего Федерального закона;

4) антропогенные выбросы парниковых газов (далее - выбросы парниковых газов) - парниковые газы, образуемые в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности за определенный интервал времени;

5) поглощение парниковых газов - процесс или вид деятельности, в результате которых происходит изъятие из атмосферы парниковых газов и (или) аккумулялирование углерода;

6) реестр выбросов парниковых газов - информационный ресурс, содержащий систематизированные отчеты о выбросах парниковых газов;

7) климатический проект - комплекс мероприятий, обеспечивающих сокращение (предотвращение) выбросов парниковых газов или увеличение их поглощения с учетом поглощающей способности лесов и иных экосистем;

8) исполнитель климатического проекта - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, реализующие климатический проект;

9) углеродная единица - верифицированный результат реализации климатического проекта, выраженный в массе парниковых газов, эквивалентной одной тонне углекислого газа;

10) владелец углеродных единиц - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, которым принадлежат углеродные единицы;

11) реестр углеродных единиц - информационный ресурс, в котором регистрируются климатические проекты и ведется учет углеродных единиц;

12) оператор - юридическое лицо, уполномоченное Правительством Российской Федерации на ведение реестра углеродных единиц;

13) счет в реестре углеродных единиц - запись, содержащаяся в реестре углеродных единиц, которая используется для учета углеродных единиц и проведения с ними операций;

14) счет изъятия из обращения - специализированный счет в реестре углеродных единиц, предназначенный для зачета углеродных единиц;

15) обращение углеродных единиц - совокупность операций, совершаемых при передаче углеродных единиц;

16) участник обращения углеродных единиц - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, являющиеся исполнителем климатического проекта, и (или) владельцем углеродных единиц, и (или) лицом, имеющим счет в реестре углеродных единиц;

17) операции с углеродными единицами - действия с углеродными единицами, регистрируемые в реестре углеродных единиц;

18) зачет углеродных единиц - аннулирование углеродных единиц путем списания их со счета владельца углеродных единиц и зачисления на счет изъятия из обращения;

19) углеродный след - общий объем выбросов и поглощений парниковых газов, образующихся в ходе полного цикла производства продукции или на его отдельных стадиях либо в ходе оказания услуг, который включает в себя прямые выбросы парниковых газов (образуемые в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности), и (или) косвенные выбросы парниковых газов (связанные с потреблением электрической и (или) тепловой энергии и (или) иных ресурсов, используемых для обеспечения хозяйственной и иной деятельности и полученных от внешних объектов), и (или) поглощения парниковых газов в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности.

Статья 3. Принципы ограничения выбросов парниковых газов

Ограничение выбросов парниковых газов осуществляется с соблюдением следующих принципов:

1) создание условий для устойчивого и сбалансированного развития экономики Российской Федерации с низким уровнем выбросов

парниковых газов, в том числе условий для реализации климатических проектов, обеспечивающих такое развитие;

2) обязательность отчетности регулируемых организаций о выбросах парниковых газов;

3) стимулирование деятельности по реализации климатических проектов;

4) учет технологий, обеспечивающих сокращение выбросов парниковых газов, и экономических последствий их применения.

Статья 4. Меры по ограничению выбросов парниковых газов

1. Меры по ограничению выбросов парниковых газов включают в себя:

1) государственный учет выбросов парниковых газов, образуемых в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности регулируемых организаций;

2) установление целевого показателя сокращения выбросов парниковых газов в масштабе экономики Российской Федерации;

3) ведение кадастра парниковых газов и реестра углеродных единиц;

4) установление критериев отнесения проектов к климатическим проектам и порядка верификации результатов их реализации;

5) поддержка деятельности по сокращению выбросов парниковых газов и увеличению их поглощения.

2. Государственное управление в области ограничения выбросов парниковых газов осуществляется Правительством Российской Федерации непосредственно или уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (далее - уполномоченный федеральный орган исполнительной власти).

Статья 5. Полномочия Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в области ограничения выбросов парниковых газов

1. Правительство Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и указами Президента Российской Федерации осуществляет следующие полномочия в области ограничения выбросов парниковых газов:

1) утверждает порядок государственного учета выбросов парниковых газов и порядок ведения реестра выбросов парниковых газов;

2) определяет порядок представления регулируемыми организациями в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти отчетов о выбросах парниковых газов, формы таких отчетов и порядок проверки указанных отчетов уполномоченным федеральным органом государственной власти;

3) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

2. Федеральные органы исполнительной власти, определяемые в соответствии с настоящим Федеральным законом Правительством Российской Федерации, осуществляют следующие полномочия в области ограничения выбросов парниковых газов:

1) прогнозируют выбросы парниковых газов и осуществляют оценку достижения установленного целевого показателя сокращения выбросов парниковых газов с целью определения достаточности мер по ограничению выбросов парниковых газов;

2) утверждают методики количественного определения объемов выбросов парниковых газов и их поглощения, содержащие в том числе расчетные и инструментальные (автоматические) методы определения объема выбросов парниковых газов;

3) утверждают порядок подготовки кадастра парниковых газов и его структуру, а также ведут кадастр парниковых газов;

4) осуществляют иные предусмотренные настоящим Федеральным законом, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации полномочия.

3. Утверждение документов национальной системы стандартизации в области ограничения выбросов парниковых газов, в том числе в отношении реализации климатических проектов и определения углеродного следа, осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации.

Статья 6. Целевой показатель сокращения выбросов парниковых газов

1. Целевой показатель сокращения выбросов парниковых газов устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с указами Президента Российской Федерации и документами стратегического планирования, разрабатываемыми на федеральном уровне в рамках целеполагания, в том числе по отраслевому и территориальному принципу, с учетом поглощающей способности лесов и иных экосистем и исходя из необходимости обеспечения устойчивого и сбалансированного развития экономики Российской Федерации.

2. Целевой показатель сокращения выбросов парниковых газов для отраслей экономики определяется с учетом объема инвестиций, выручки от реализации товаров, работ, услуг и суммы поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствующей отрасли.

3. Целевой показатель сокращения выбросов парниковых газов для отраслей экономики учитывается при установлении в государственных программах Российской Федерации показателей развития отраслей экономики и сфер государственного управления.

4. Оценка достижения целевого показателя сокращения выбросов парниковых газов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

5. При прогнозируемом недостижении целевого показателя сокращения выбросов парниковых газов Правительство Российской Федерации вправе принимать дополнительные меры по регулированию экономических процессов, направленные на обеспечение достижения этого показателя.

Статья 7. Права и обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области ограничения выбросов парниковых газов

1. Отнесение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям осуществляется на основании критериев, устанавливаемых Правительством Российской Федерации в отношении хозяйственной и иной деятельности, сопровождаемой выбросами парниковых газов, масса которых

эквивалентна 150 тысячам тонн углекислого газа в год и более за период до 2024 года и 50 тысячам тонн углекислого газа в год и более после 2024 года. Правительством Российской Федерации утверждаются перечни видов экономической деятельности, сопровождаемой выбросами парниковых газов, и показатели такой деятельности.

2. Регулируемые организации ежегодно представляют отчеты о выбросах парниковых газов в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в порядке, сроки и по форме, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Отчет о выбросах парниковых газов содержит информацию о массе выбросов парниковых газов, связанных с деятельностью регулируемой организации за календарный год, а также исходные сведения, на основании которых определена масса этих выбросов. Ответственность за несвоевременное представление такого отчета, а также за представление в указанном отчете недостоверной информации устанавливается законодательством Российской Федерации.

4. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, не относящиеся к регулируемым организациям, вправе представлять отчеты о выбросах парниковых газов, образуемых в результате

осуществляемой ими хозяйственной и иной деятельности, в порядке, установленном настоящей статьей.

Статья 8. Государственный учет выбросов парниковых газов

1. Государственный учет выбросов парниковых газов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в целях получения достоверной информации о выбросах парниковых газов, образуемых в результате хозяйственной и иной деятельности регулируемых организаций.

2. Данные государственного учета выбросов парниковых газов учитываются при подготовке кадастра парниковых газов. Государственный учет выбросов парниковых газов и ведение кадастра парниковых газов осуществляются в отношении парниковых газов, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации. Парниковые газы, являющиеся загрязняющими веществами, подлежат учету в соответствии с настоящим Федеральным законом.

3. Задачами государственного учета выбросов парниковых газов являются:

- 1) проверка отчетов о выбросах парниковых газов;
- 2) ведение реестра выбросов парниковых газов;

3) хранение, обработка (обобщение, систематизация) и анализ сведений, содержащихся в реестре выбросов парниковых газов;

4) обеспечение информирования государственных органов, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан о выбросах парниковых газов.

4. В реестр выбросов парниковых газов включается следующая информация о регулируемых организациях:

1) наименование, организационно-правовая форма и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, дата государственной регистрации (для индивидуального предпринимателя);

2) основной государственный регистрационный номер юридического лица или индивидуального предпринимателя (ОГРН);

3) идентификационный номер налогоплательщика (ИНН);

4) сведения об осуществляемых видах экономической деятельности;

5) сведения о выбросах парниковых газов в соответствии с отчетами о выбросах парниковых газов;

б) иные сведения, определенные Правительством Российской Федерации.

5. В реестр выбросов парниковых газов может быть включена информация о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях,

не относящихся к регулируемым организациям, на основании представляемых ими отчетов о выбросах парниковых газов.

6. До включения в реестр выбросов парниковых газов отчеты о выбросах парниковых газов подлежат проверке федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный учет выбросов парниковых газов.

7. Информация о выбросах парниковых газов, образовавшихся в результате деятельности в интересах обороны страны и безопасности государства, в реестр выбросов парниковых газов не включается.

Статья 9. Климатические проекты

1. Юридические лица и физические лица вправе реализовывать климатические проекты.

2. Критерии отнесения проектов, реализуемых юридическими лицами и физическими лицами, к климатическим проектам и порядок такого отнесения устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

3. Сведения о климатических проектах включаются в реестр углеродных единиц.

4. Для выпуска в обращение углеродных единиц результаты реализации климатических проектов подлежат верификации, которая

предусматривает проверку и подтверждение сведений, содержащихся в отчете о реализации климатического проекта. Форма такого отчета и порядок его представления утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Верификация результатов реализации климатических проектов осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

5. Углеродные единицы, выпущенные в обращение в результате реализации климатического проекта, подлежат зачислению на счет исполнителя этого климатического проекта в реестре углеродных единиц.

6. Выпущенные в обращение углеродные единицы учитываются при оценке достижения целевого показателя ограничения выбросов парниковых газов.

7. Поддержка деятельности по реализации климатических проектов включает в себя применение мер стимулирующего характера, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

8. Правительство Российской Федерации вправе определять основания для предоставления исполнителям климатических проектов мер государственной поддержки, а также условия, которым должны отвечать реализуемые климатические проекты.

Статья 10. Реестр углеродных единиц

1. Реестр углеродных единиц содержит информацию о климатических проектах, об углеродных единицах, выпущенных в обращение в результате реализации этих проектов, о передаче углеродных единиц их владельцем иному лицу и зачете углеродных единиц. Ведение реестра углеродных единиц и проведение в нем операций с углеродными единицами осуществляются оператором в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

2. В реестр углеродных единиц включается следующая информация:

1) наименование, организационно-правовая форма и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, дата государственной регистрации (для индивидуального предпринимателя);

2) сведения об осуществляемых видах экономической деятельности;

3) основной государственный регистрационный номер (ОГРН);

4) идентификационный номер налогоплательщика (ИНН);

5) сведения о реализации климатического проекта и об углеродных единицах, выпущенных в обращение в результате его реализации;

6) сведения о верификации результатов реализации климатического проекта;

7) сведения об операциях с углеродными единицами;

8) иные сведения, определенные Правительством Российской Федерации.

3. Обработка персональных данных и их защита осуществляются оператором в соответствии с законодательством о персональных данных.

4. Счет в реестре углеродных единиц открывается оператором на основании договора с участником обращения углеродных единиц на согласованных сторонами условиях. Счет в реестре углеродных единиц может быть открыт без одновременного зачисления на него углеродных единиц.

5. Оператор обязуется осуществлять операции по счету в реестре углеродных единиц в соответствии с распоряжением владельца этого счета, удостоверяемым усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - распоряжение владельца счета). Операции с углеродными единицами осуществляются оператором не позднее дня, следующего за днем поступления оператору указанного распоряжения.

6. Выпущенные в обращение углеродные единицы оператор зачисляет на счет исполнителя климатического проекта. Удостоверением выпуска в обращение углеродных единиц и права на них владельца углеродных единиц являются записи по счету в реестре углеродных единиц и выписки по данному счету.

7. Передача углеродных единиц иному лицу осуществляется на основании распоряжения владельца счета посредством списания углеродных единиц с его счета и зачисления на счет приобретателя углеродных единиц. Углеродные единицы считаются переданными с момента внесения оператором соответствующей записи по счету приобретателя углеродных единиц.

8. Основанием для закрытия счета в реестре углеродных единиц является расторжение договора между оператором и участником обращения углеродных единиц. Углеродные единицы при закрытии счета аннулируются и зачисляются на счет изъятия из обращения.

9. Зачет углеродных единиц осуществляется оператором в соответствии с распоряжением владельца счета посредством списания углеродных единиц с его счета и зачисления на счет изъятия из обращения.

10. В случаях, предусмотренных договором, на основании которого открыт счет в реестре углеродных единиц, владелец этого счета оплачивает услуги оператора по совершению операций с углеродными единицами, находящимися на этом счете.

Статья 11. **Обращение и зачет углеродных единиц**

1. Обращение углеродных единиц осуществляется в целях создания благоприятных экономических условий для использования результатов реализации климатических проектов и стимулирования деятельности по реализации таких проектов.

2. Обращение углеродных единиц включает в себя совокупность операций, которые регистрируются в реестре углеродных единиц путем внесения в него соответствующих записей.

3. Владелец углеродных единиц вправе принимать решение о зачете углеродных единиц в целях уменьшения углеродного следа.

Статья 12. **Информационное обеспечение в области ограничения выбросов парниковых газов**

1. Информация о выбросах парниковых газов, содержащаяся в реестре выбросов парниковых газов, является общедоступной информацией, если иное не предусмотрено федеральным законом, и используется органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при планировании и осуществлении экономической и иной деятельности.

2. Доступ к информации о выбросах парниковых газов осуществляется в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг в соответствии

с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.

Статья 13. Международное сотрудничество в области ограничения выбросов парниковых газов

Российская Федерация осуществляет международное сотрудничество в области ограничения выбросов парниковых газов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

Статья 14. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации